



# Примут ли европейцы конституцию ЕС?

Европа на распутье между судьбоносными переменами и разочарованиями избирателей

АРИЭЛЬ РУБИ

**Теперь**, когда число стран-участниц Европейского Союза расширилось до 25, включая почти все восточно- и центрально-европейские страны, принятие конституции становится ключевой проблемой (наряду с падением числа голосующих на европейских выборах).

10 июля 2003 г. Президент Европейского Собрания (конвента) Валери Жискар д'Эстен представил проект «конституционного договора» для Европы. Проект был разработан 207 политиками, представляющими различные слои европейского общества из 28 стран – 25 стран ЕС по положению на 1 мая 2004 г. плюс страны-претендентки на вступление (Болгария, Турция и Румыния). Итог кропотливой работы на протяжении более года поразителен, поскольку в проекте конституции предлагается целый ряд радикальных изменений для разрастающегося ЕС. Конституция заменит собой все предыдущие союзные договоры, начиная с Договора о Создании Европейского Угольно-стале-литейного Сообщества в Париже в 1951 г. и заканчивая Договором 2001 г. в Ницце.

Вероятно, предлагаемой конституции предстоит проделать долгий путь, прежде чем ЕС начнет функционировать как единое федеральное образование. Самое главное состоит в том, что конституция делает Хартию фундаментальных прав, принятую в 2000 г., правовым документом, обязательным для исполнения. В Хартии напрямую запрещается смертная казнь и гарантируется свобода брака и право на отказ от прохождения военной службы по политическим или религиозно-этическим убеждениям «в соответствии с национальным законодательством, определяющим порядок отправления этих прав». Она также дает право каждому гражданину ЕС искать работу и работать в любой стране – члене ЕС. В ней закрепляется право каждого гражданина ЕС избирать и быть избранным не только в рамках выборов ЕС, но и муниципальных выборов по месту жительства.

## Насколько изменится ЕС?

Конституцией также вводится должность Министра иностранных дел ЕС, который будет совмещать обязанности Комиссара по внешнеполитическим связям (ныне это Крис Паттен) и Верховного представителя Евросоюза по внешней политике и безопасности (ныне Хавьер Солана). Конституция ставит во главе Европейского Совета (состоящего из глав государств или правительств стран-участниц) постоянно действующего Президента, который будет исполнять свои обязанности в течение пяти лет. По ныне действующей системе президентство в ЕС переходит от одной страны к другой каждые полгода. Конституция предусматривает также и ряд других изменений:

- «структурная кооперация» в области обороны;
- учреждение малой Европейской Комиссии, органа, на который возлагается обязанность по управлению ЕС и проведению соответствующих решений;

*Ариэль Руби является главным редактором «Нового Федералиста» (журнала Молодых Европейских Федералистов, JEF-Europe) [www.jef-europe.net](http://www.jef-europe.net), и членом Международной Молодежной Сети Форума. В журнале «Федерации» будут регулярно публиковаться статьи участников Сети.*

- расширение перечня сфер, в которых Европейский Парламент и Европейский Совет совместно выступают в роли законодателей;
- упрощение системы голосования в Совете Министров;
- впервые в истории европейской интеграции вводится статья о выходе для стран, которые могут захотеть выйти из состава союза.

Согласно опросам общественного мнения, более 60 процентов европейских граждан желают иметь конституцию для ЕС, но до сих пор главы государств и правительств так и не смогли достигнуть какой-либо договоренности о принятии такой конституции. Лидеры ЕС возобновили дебаты по конституции на последнем саммите Европейского Совета в марте и приняли на себя обязательство закончить разработку конституции к следующему саммиту ЕС, который пройдет в Ирландии 17 и 18 июня. Ратификация европейской конституции может занять много времени, поскольку некоторые страны-участницы хотели бы внести изменения в ее текст.

Даже если в Ирландии будет принято решение о том, что нынешняя версия конституции должна быть ратифицирована каждой страной-участницей ЕС, впереди останется еще очень много препятствий. Тони Блэр заявил недавно о том, что Великобритания проведет референдум по конституции в 2005 г. Как ожидается, референдумы пройдут в Ирландии, Дании, Нидерландах, Франции, Испании, Португалии, Чешской Республике и Люксембурге. Если кто-либо из стран-участниц выскажется против, станет совершенно неясно, какими политическими последствиями для ЕС это обернется. С правовой точки зрения, однако, конституция сможет заменить собой действующие договоры, если решение всех 25 стран-участниц будет единогласным. Во многих европейских организациях растет опасение того, что некоторые государства могут отказаться от принятия конституции. Именно поэтому Европейская Комиссия отстаивает идею одновременного проведения референдумов (голосования по ратификации) по всей Европе.

## Явка избирателей ЕС достигла низшей точки за всю историю

Другой насущной проблемой ЕС на данный момент является попытка убедить европейских граждан прийти на избирательные участки для голосования по выборам в Европейский Парламент. Результаты последнего опроса, опубликованные Европейской Комиссией, показывают, что лишь половина европейцев из числа принявших участие в опросе вероятнее всего примет участие в голосовании. Более того, менее половины граждан ЕС согласились с утверждением о пользе членства в ЕС для их страны. Это самый низкий уровень, отмеченный за все время проведения опросов.

Конституция и европейские выборы являются далеко не единственной проблемой для нового растущего ЕС на ближайшую перспективу. Лидеры ЕС должны достичь договоренности и по поводу кандидатуры на пост нового Президента Европейской Комиссии. А в конце года им предстоит принять решение о начале переговоров с Турцией о ее вступлении. В случае своего принятия Турция станет первой мусульманской страной в составе ЕС. И все же проблема нарождающейся федеральной конституции является для ЕС самой главной незавершенной работой в текущем году. (6)