



# Нигерийской федеративной системе угрожают беспорядки

Неутешительная оценка международного агентства и его рекомендации

**Из отчета Международной кризисной группы. «Неудачный опыт нигерийского федерализма». Октябрь 2006.**

19 апреля 2006 года взрыв бомбы, установленной в автомобиле на территории военных казарм, потряс Порт Харкот — южный нефтяной город в штате Риверс в Нигерии. Два человека погибли, шестеро были тяжело ранены. Ответственность за взрыв взяло на себя Движение Освобождения Нигерийской Дельты (МЕНД) — вооруженная группировка, претендующая на местный контроль над нефтяными ресурсами региона. Хотя организация выразила сожаление по поводу «жертв среди мирного населения», активисты движения поклялись продолжать атаки против «тех, кто пытается продать неотъемлемые права населения Дельты Нигера за миску каши».

В период с 2001 по 2004 г. продолжались межобщинные столкновения между местным населением и поселенцами, в результате которых были убиты тысячи жителей штата Плато. В марте 2006 г., пытаясь сорвать перепись населения, боевики сепаратистского Движения за Суверенное Государство Биафра (МАССОБ) совершили нападение на полицейский участок в Нневи, штат Анамбра. Они объявили, что Ибо — одна из трех основных нигерийских этнических групп, населяющих в основном юго-восток страны — не должны подлежать переписи поскольку Ибо — граждане Республики Биафра, а не Нигерии. Шесть членов Движения МАССОБ погибли.

Эскалация насилия в богатой нефтью дельте Нигера представляет серьезную угрозу безопасности в Нигерии. Однако любые уступки требованиям боевиков могут создать опасность государственного переворота силами тех, кто посчитает, что их привилегии под угрозой.

В течение 46 лет после того, как Нигерия получила независимость от Великобритании, сменяющие друг друга правительства с разной долей искренности и усердия пытались сформировать институты федеративного правления, которые могли бы примирить этнические, культурные и религиозные различия в стране. Однако лидеры этих правительств на всех уровнях не выполнили своих обязательств — предложить эффективное управление страной, основанное на равноправных политических соглашениях, прозрачном административном правлении и ответственном государственном руководстве. Этнические сообщества Нигерии все больше чувствуют себя обделенными и отвергнутыми нигерийским государством.

## Недостаток федерализма и демократии

Один из лидеров гражданского общества отметил: «Преданность федерализму и демократии объединяет

*Международная кризисная группа — независимая, некоммерческая, неправительственная организация, насчитывающая около 120 сотрудников, работающих на пяти континентах в области практической аналитики и правозащитной деятельности на уровне государств с целью предотвращения и разрешения смертоносных конфликтов.*



Фото: РЕЙТЕР/Джордж Асире

Филиппинские заложники удерживаются террористами организации МЕНД в Нигерийской Дельте

государство Нигерии, а недостаток федерализма и демократии грозит Нигерии распадом». В марте 2005 г. независимая комиссия экспертов по странам Африки южнее Сахары, созванная Национальным Советом США, отметила «полный крах Нигерии», как фактор, который в течение последующих 15 лет может дестабилизировать развитие западно-африканского региона. Президент Нигерии Олусегун Обасанджо, неоднократно отвергавший предположения о том, что Нигерия приближается к катастрофе, проигнорировал отчет, назвав его авторов «зловещими пророками». Нигерия может избежать трагедии распада государства, однако ввиду ее размеров и ресурсов, дальнейшая эскалация ее внутренних конфликтов может дестабилизировать и без того хрупкий мир в западно-африканском и соседних с ним регионах. «Это не худший из всех возможных вариантов», — предупреждают опытные международные наблюдатели. «Это реальный сценарий будущих событий».

Конституция Нигерии оберегает принцип «федеративного характера» — это своего рода квота, целью введения которой было равное распределение политических постов, рабочих мест и других государственных благ среди многонационального нигерийского народа. Однако этому принципу противоречит другая — принцип права рождения, который ставит право пользования этими благами в зависимость от того, где родились родители и прародители гражданина Нигерии. В результате во всех 36 штатах страны широко распространена дискриминация неместного населения и остро накалены межэтнические конфликты.

В штате Плато, например, в результате периодических столкновений между местным населением и общинами поселенцев, борющимися за политические посты и места на государственной службе, тысячи людей погибли и еще большее число жителей штата вынуждены были покинуть свои дома. Глубокое чувство отчуждения, охватившее этнические группы по всей стране, породило появление политики этнической идентификации, создание этнических ополчений, и, в двенадцати северных штатах, споры вокруг



Сторонник проходит мимо выборного плаката убитого кандидата в губернаторы Фунсо Вильямса в Лагосе. Вильямс был убит в июле 2006 г., предположительно по политическим мотивам

применения исламского законодательства (шариата). Ополчения требуют скорее этнической, нежели гражданской лояльности. Некоторые, такие, как МАССОБ, добиваются независимости от Нигерии. Другие, как Конгресс Народов Оуда (ОПС) и Бакасси Бойз, действуют в качестве подразделений безопасности, в том числе на стороне правительства штатов, и ответственны за акты насилия, в результате которых погибли сотни людей.

### **Проблемы правопорядка или реальная угроза?**

Федеральное правительство рассматривает большинство подобных событий с точки зрения проблем правопорядка и реагирует на них силовыми методами. Например, правительство проигнорировало требования боевиков Нигерийской Дельты, расценив их действия как бандитизм и посчитало, что федеральные силы безопасности всегда смогут подавить насилие здесь и в Плато. Одновременно с этим, правительство наложило огульный запрет на любые этнические ополчения и отдало часть их лидеров под суд за измену родине.

Продолжение на стр. 32

## **Как спасти Нигерийский федерализм и демократию**

Международная кризисная группа недавно представила следующие рекомендации правительству Нигерии.

### **Содействовать справедливому распределению национального богатства**

1. Работать над созданием новой системы распределения природных богатств страны: (а) в качестве промежуточной меры увеличить до 25% долю доходов от нефти, выделяемую нефтедобывающим штатам (принцип выделения) (б) принять единый закон о контроле над ресурсами, который i) закрепит 50% природных ресурсов за штатами, а остальные 50% передаст федеральному правительству, разделив часть последних среди штатов и местных правительств (LGAs) через Федеральные Счета; ii) а также обяжет штаты передавать две трети находящихся в их собственности доходов, непосредственно местным фондам развития, разделяя остаток между правительством штата и LGAs; (с) полностью упразднить существовавший ранее принцип выделения с момента вступления в силу этой новой структуры.
2. Поощрять штаты, не задействованные в добыче нефти, развивать новые прибыльные фонды развития в области сельского хозяйства, туризма и твердых минералов.
3. Произвести пересмотр законов, лишивших этнические сообщества их земель и неотъемлемых прав, с целью изменения Акта о Землепользовании 1978 г. и отмены действия Минерального Акта 1946 года и Нефтяного Указа 1969 г.

### **Гарантировать справедливое применение принципа «федеративного характера»**

4. Изъять из Конституции принцип права рождения.
5. Установить конституционно или посредством федерального закона, что лицо является резидентом штата, если он/она был здесь рожден или прожил здесь не менее 5-ти лет.
6. [Разрешить жителям штата, а не только родившимся на его территории, занимать должности федеральных министров от данного штата] Заменить понятие «право по рождению» понятием «право проживания». И использовать данное

понятие в качестве критерия для назначения как минимум одного министра от каждого штата. Для этого пересмотреть Раздел 147 (3) Конституции и Раздел 318, и внести поправку: «от штата» в Разделе 14 (3) в отношении лица, являющегося жителем штата.

7. Дополнить принцип федеративного характера категорией пола, наряду с этническими, государственными и секционными критериями, внеся поправки в Раздел 14 (3) Конституции.
8. [Сделать Комиссию по федеративному характеру Комиссией равных возможностей, предоставив лицам право оспаривать дискриминацию в соответствии с принципом федеративного характера и исключить из устава комиссии ссылку на этнические группы] Возложить на Федеральную Комиссию большую ответственность и наделить ее большими полномочиями как Комиссию равных возможностей, исключив из ее устава все ссылки на концепцию права по рождению и внести следующие поправки в текст устава: (а) лица, либо организации и агентства, действующие от их имени могут направлять в Комиссию жалобы относительно неправильного применения принципа федеративного характера; (б) Наделить Комиссию полномочиями расследовать обвинения в таких нарушениях и выступать посредником в спорах, либо возбуждать иски в Федеральном суде.

### **Гарантировать широкое участие в реструктуризации конституционных мероприятий по разделению полномочий**

9. Начать процесс демократических конституционных реформ, согласно которому избираемая ассамблея будет обсуждать проекты конституции, которые затем будут выноситься на общий референдум.
10. Вопросы, касающиеся социальных гарантий для незащищенных слоев населения — женщины, детей, нетрудоспособных лиц, — заносить в Конституционный законодательный список, чтобы федеральное правительство смогло установить общие для всех штатов, минимальные стандарты социальных гарантий для этих категорий граждан. Одновременно с этим штатам будет дана возможность законодательства в данных вопросах, однако без права отступать от основного федерального закона.

Дакар /Брюссель 25 октября 2006 г.

## Нигерийской федеративной системе угрожают беспорядки

После гражданской войны 1967—1970 гг., когда Восточный регион попытался выйти из состава страны в качестве «Республики Биафра», правившие Нигерией военные режимы сохранили федеральный фасад страны, но ввели политику, приведшую к трансформации Нигерии в унитарное государство. Они продолжали усиливать власть центрального правительства, систематически ослабляя штаты. Вооруженные конституционными декретами 1966 и 1975 гг., они оставили за собой нерегулируемое и неограниченное право проводить далеко идущие структурные реформы.

По мере тяготения власти к центру, военные правители раздробили бывшие регионы страны на все растущее число штатов: начиная с 12 штатов в 1967 г., 19-и в 1976, 21-го в 1987, 30-и в 1991 и 36-и в 1996 г. Такое деление оправдывалось необходимостью дать большую независимость этническим меньшинствам и приблизить правительство к народу. В действительности, однако, эта

политика преследовала цель снизить власть регионов и, таким образом подавила любые остаточные сепаратистские настроения. Увеличение количества штатов сопровождалось снижением дотаций центральным правительством в адрес каждого штата. В результате образовались более мелкие и более слабые федеральные образования, некоторые из которых были экономически нежизнеспособны. Тем не менее, цели военного правительства ослабить единство крупных этнических групп и, таким образом, лишить их способности бороться с центральным правительством и дестабилизировать федерацию, не были достигнуты. Например, народ иджо, населяющий регион Нигерийской Дельты, и считающийся четвертой по численности этнической группой в стране, оказался раздробленным между пятью прибрежными штатами, тем не менее, эта этническая группа смогла сохранить общую этно-национальную программу, что позволило им объединить свои силы вопреки административным границам.

